

INAF



ISTITUTO NAZIONALE DI ASTROFISICA  
OSSERVATORIO ASTROFISICO DI TORINO

**Determinazione Direttore n. 86/2021 del 8 aprile 2021  
(Prot. n. 861 del 8 aprile 2021)**

**OGGETTO:** approvazione della proroga tecnica relativa al servizio di pulizia della sede INAF-OATo affidato all'operatore economico Nicma & Partners S.P.A. con sede a FAVRIA (TO) in via Peretto Martin Giorgina n.6 (P.I.09714120012) per la durata di quattro mesi.

**IL DIRETTORE**

- VISTO** il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che, tra l'altro, istituisce l'"Istituto Nazionale di Astrofisica" come "...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e strutture operative distribuite sul territorio [...], nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici";
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il "Riordino dell'Istituto Nazionale di Astrofisica";
- VISTA** la Legge del 27 settembre 2007, numero 165, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 10 ottobre 2007, numero 238, che definisce i principi e i criteri direttivi della "Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca" e, in particolare, l'articolo 1;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il "Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165";
- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, numero 124, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale del 13 agosto 2015 numero 187, con la quale sono state conferite "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" ed, in particolare, l'articolo 13, recante norme in materia di "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca";
- VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale del 25 novembre 2016, numero 276, che disciplina la "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124";
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modificazioni ed integrazioni, che contiene "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- VISTO** lo "Statuto" dell'"Istituto Nazionale di Astrofisica", approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 25 maggio 2018, numero 42, emanato con Decreto Presidenziale del 15 febbraio 2018, numero 14, ed entrato in



vigore il 24 settembre 2018 e, in particolare, l'articolo 18, comma 5, il quale stabilisce che il Direttore di Struttura "coordina ... le attività amministrative della Struttura secondo le direttive del Direttore Generale";

- VISTO** il "Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica", approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7 del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107, ed in particolare l'articolo 17, comma 1, il quale stabilisce che i Direttori di Struttura "...coordinano le attività amministrative della Struttura secondo gli atti di indirizzo emanati dal Direttore Generale";
- VISTO** il "Regolamento sull'amministrazione, sulla contabilità e sull'attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica", approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 2 dicembre 2004 numero 3 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, del 23 dicembre 2004 numero 300;
- VISTA** la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 4/2020 del 29 gennaio - 3 febbraio 2020 di approvazione del bilancio di previsione dell'INAF relativo all'esercizio finanziario 2021;
- VISTA** la delibera n. 13 del 31 marzo 2021 del Consiglio di Amministrazione dell'INAF di approvazione del Piano integrato della Performance e di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, per il triennio 2021-2023;
- VISTO** il Decreto Legge 6 luglio 2011, numero 98, contenente "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria", convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, numero 111;
- VISTO** il Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, contenente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica", convertito con modificazioni dalla Legge 6 luglio 2012, numero 97,
- VISTO** il Decreto Legge 6 luglio 2012, numero 95, contenente "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, numero 135;
- VISTE** le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*". Approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 273 del 22 novembre 2016;
- VISTO** il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, con il quale sono state emanate alcune "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50;



- VISTO** in particolare l'articolo 1 del Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, che ha modificato la "rubrica" del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, in "Codice dei Contratti Pubblici", in luogo di "Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione";
- VISTA** la deliberazione del 21 dicembre 2017, numero 112 di designazione dei Direttori delle Strutture di Ricerca ai sensi dell'art. 18 dello Statuto, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello "Istituto Nazionale di Astrofisica" ha deliberato:
- ... di designare *il Dottore Silvano Fineschi, quale Direttore dell' "Osservatorio Astrofisico di Torino" con effetto dal 1 gennaio 2018 e per la durata di un triennio;*
- VISTO** il decreto del Presidente del 22 dicembre 2017, numero 92 con il quale il Dottore Silvano Fineschi è stato nominato Direttore dell'Osservatorio Astrofisico di Torino a decorrere dal 1<sup>a</sup> gennaio 2018 e per la durata di tre anni;
- CONSIDERATO** che il contratto discendente dalla Convenzione Consip FM3, denominata *"Facility management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni"* C.I.G.04975195A9 – stipulata tra CONSIP S.P.A. e Manitalidea S.p.A. in qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo costituito con la mandante Manital – Società Consortile per i Servizi Integrati per Azioni – Consorzio Stabile è stato concluso anticipatamente tramite esercizio del diritto di recesso in data 24 marzo 2020 (prot.n.788 tit.VII, Cl.3-F.1236), a seguito del supporto da parte dei competenti uffici della Sede centrale dell'INAF (Struttura Stabile di Supporto ai Direttori e ai R.U.P. e Affari Legali, Contenzioso e Supporto Tecnico agli Organi - prot.n.537, Tit. VII, Cl.3 - F.1236 del 05-03-2020);
- PRESO ATTO** che il detto esercizio di recesso è stato formalizzato tenuto conto delle particolari circostanze relative al predetto R.T.I. ed in particolare in virtù della condizione di insolvenza della capogruppo MANITALIDEA S.P.A. acclarata dalla sentenza del Tribunale di Torino, Sezione Sesta Civile Fallimentare N.34/2020, Fasc.N.1/2020 A.S., Cron.N.556/2020 in data 4 febbraio 2020 e del venir meno dell'adeguatezza delle prestazioni oggetto di contratto già in periodo precedente, come risulta dagli atti;
- VISTA** La necessità di garantire la continuità dei servizi manutentivi ed in particolare di quelli di pulizia della Sede che sono venuti meno con il recesso contrattuale di cui sopra;
- CONSIDERATO** che, stante l'urgenza di affidare l'esecuzione di servizi essenziali al funzionamento dell'Ente, è stato necessario prevedere nuovi affidamenti per i servizi di pulizia, disinfestazione, manutenzione impianti termici e di condizionamento, manutenzione degli impianti antincendio e manutenzione



degli impianti elettrici, quali servizi minimi necessari per il normale funzionamento della Struttura, individuando nel minor tempo possibile operatori economici che potessero garantire la prestazione dei servizi in modo ottimale e rapido;

**CONSIDERATO** in particolare che con Determinazione Direttoriale n.45 del 9 marzo 2020 è stato dato avvio al procedimento (e approvazione degli atti) - ai sensi dell'art.36, comma 2, let. a), D.L.gs. (*“per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*) - di affidamento dei servizi di pulizia della sede INAF-OATo per la durata massima di mesi dodici, salvo conclusione anticipata nel caso di avvio di procedura specifica o attivazione di Convenzione CONSIP S.P.A. (o – di fatto - altro strumento al quale l'Osservatorio potesse aderire) o salvo necessità di proroga tecnica per le cause previste dalla legge;

**PRESO ATTO** che l'INAF è annoverato nell'*Elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato individuate ai sensi dell'articolo 1, comma 3 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 e ss.mm. (Legge di contabilità e di finanza pubblica)* dell'Istituto Nazionale di Statistica, in ultimo in G.U. n.242 del 30 settembre 2020, fra le *“Amministrazioni centrali”, “Enti e Istituzioni di ricerca”*;

**CONSIDERATO** che, alla data dell'avvio del procedimento di affidamento (9 marzo 2021) e della successiva approvazione della procedura MEPA con l'operatore economico individuato e disponibile NICMA & PARTNERS SPA (P.I.09714120012, con sede a FAVRIA - TO), 27 marzo 2020, non era attivo alcun accordo quadro CONSIP S.P.A. e la Convenzione CONSIP S.P.A. FM4 denominata *“Gara per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche e agli enti e istituti di ricerca (edizione 4)”*, non era ancora attiva, relativamente al Lotto n.2 (*“Regione Valle D'Aosta, Regione Liguria relativamente alle sole province di Savona ed Imperia e Regione Piemonte relativamente alle sole province di Cuneo e Torino”*) – *“stato lavori lotto 2, busta C”* (presunta attivazione entro il 2020);

**VISTA** la Determinazione Direttoriale n.61 del 27 marzo 2020 di conclusione del procedimento di affidamento, con aggiudicazione definitiva dei servizi di pulizia della sede INAF-OATo per la durata massima di mesi dodici, salvo conclusione anticipata o proroga tecnica, in favore dell'operatore economico NICMA & PARTNERS SPA (P.I.09714120012, con sede a FAVRIA - TO), ai sensi dell'art.36, co.2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;



- VISTO** che la stipula su piattaforma MEPA è avvenuta in data 3 aprile 2020 e protocollata al n.879 (RDO n.2535023) – C.I.G.8242898E9A per gli importi seguenti: totale netto **euro 29.200,00** (di cui euro 750,00 per Oneri per la sicurezza compresi nell'offerta - salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10, del D.lgs. n.50/2016, compresi nell'Offerta, cd. aziendali e euro 25.200,00 costo della manodopera) + **euro 100,00** oneri per la sicurezza = **euro 29.300,00** + I.V.A. 22% **euro 6.446,00** = importo totale **euro 35.746,00**;
- VISTO** che il servizio in forza del relativo atto contrattuale è stato avviato in data 5 maggio 2020, con relativo verbale e che pertanto il servizio scade naturalmente il giorno 4 maggio 2021, allo scadere dei 12 mesi, salvo proroga di legge;
- CONSIDERATO** che alla data odierna la Convenzione CONSIP S.P.A. FM4 denominata *“Gara per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche e agli enti e istituti di ricerca (edizione 4)”*, relativamente al Lotto n.2 (*“Regione Valle D'Aosta, Regione Liguria relativamente alle sole province di Savona ed Imperia e Regione Piemonte relativamente alle sole province di Cuneo e Torino”*) non risulta attiva permanendo il cd. *“stato lavori lotto 2, busta C”*;
- PRESO ATTO** che l'INAF-OATo ritiene tecnicamente valido il contenuto della Convenzione CONSIP FM4 e che pertanto ha interesse ad attenderne l'attivazione (la quale dovrebbe essere oramai prossima considerato che l'avvio della procedura ha avuto luogo da tempo) essendo nella medesima contenuto un insieme di servizi manutentivi necessari alla Struttura ma che stante il tempo trascorso e l'indeterminatezza dei tempi di attivazione potrebbe valutare l'avvio di un procedimento specifico relativo ai servizi di pulizia della Sede di durata annuale o pluriennale;
- CONSIDERATO** Altresì che la *“Gara a procedura aperta per l'affidamento di un Accordo quadro avente ad oggetto i Servizi di pulizia uffici, università e enti di ricerca”* già bandita da CONSIP S.P.A. è in *“stato lavori lotto 2, busta C”*;
- VISTO** l'art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. che prevede che *“la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga”* e che *“la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente”*;



- VISTA** la previsione espressa nei documenti di affidamento ed in particolare nel *“Foglio patti e condizioni”* della possibilità di operare con la proroga tecnica eventuale;
- ACCLARATO** che la predetta procedura relativa alla convenzione CONSIP S.P.A. cd. FM4 di CONSIP S.P.A. avviata nel 2014 e ripresa nell’aprile 2019 a conclusione del procedimento AGCM è in fase avanzata (alla data odierna il sito riporta come presunta attivazione il II trimestre '21), in accordo con quanto chiarito dall’ANAC circa il ricorso all’istituto della proroga tecnica che come detto è da considerarsi eccezionale e per il periodo di tempo necessario per ad espletare la nuova procedura che dovrebbe essere già avviata al momento dell’adozione della proroga stessa (ANAC AG 33/13);
- VISTO** che le previsioni di attivazione del lotto 2 della predetta Convenzione CONSIP S.P.A. FM 4 sono state mutate nel corso dell’anno da parte dello stesso soggetto attuatore dell’iniziativa, facendo di volta in volta rivalutare la possibilità di rientrare con l’adesione nei termini di scadenza del rapporto contrattuale in essere, non consentendo all’Amministrazione scrivente di fare stime precise ed adeguate;
- PRESO ATTO** che ai sensi dell’art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. l’operatore economico dovrà prestare l’attività prevista in contratto *“agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*;
- VISTO** che l’Operatore economico ha effettuato sino ad ora tutte le prestazioni secondo capitolato e indicazioni dell’amministrazione senza incorrere in alcuna penalità;
- VISTO** che l’Operatore economico è risultato in regola con gli adempimenti contributivi, retributivi e tutte le verifiche dovute ai fini del pagamento conseguente alle prestazioni in argomento, in maniera continuativa;
- CONSIDERATO** che in base alla tipologia di affidamento e dei dati attualmente in possesso dell’INAF-OATo possa essere adeguato prevedere uno scostamento del termine di conclusione contrattuale, ricorrendo all’istituto della proroga tecnica, di mesi 4 e 1/3 di mese, contenendo la spesa in tal caso, nel limite di euro 40.000,00 e più precisamente:
- |  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| <b>Importo affidamento</b>                             | <b>euro 29.300,00</b>               |
| <b><u>Importo dell’aumento per proroga tecnica</u></b> | <b><u>euro 10.580,57</u></b> (>20%) |
| <b>Totale contrattuale aggiornato</b>                  | <b>euro 39.880,57</b>               |
- PRESO ATTO** che seppure l’ANAC abbia chiarito che *“Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG nei casi di proroga del contratto ai sensi dell’art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, concessa per garantire la prosecuzione delle*



*prestazioni nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario" (FAQ A.31 - "Tracciabilità dei flussi finanziari (Aggiornamento al 26 marzo 2021)", l'importo della variazione in aumento superando il 20% dell'importo originario, rende necessario ottenere un nuovo CIG il quale può essere registrato con la piattaforma prevista per la modalità SMART-CIG visto il contenimento dell'importo totale entro gli euro 40.000,00, con indicazione "affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale";*

- CONSIDERATO** che per quanto sopra detto il CIG relativo all'importo in aumento conseguente alla proroga tecnica di cui trattasi è il seguente: **Z0E314259D**;
- VISTO** che il servizio in parola è incluso nell'elenco di cui all'art.1 del DPCM 24 dicembre 2015 (n.17 pulizia immobili) – riportato dal sistema Smart-CIG (vedasi il DPCM 11 luglio 2018) ma che la soglia di riferimento oltre la quale vige l'obbligo per taluni Enti di ricorrere a CONSIP S.P.A. o ad altri soggetti aggregatori è quella di "rilevanza comunitaria ... per le amministrazioni diverse dalle autorità governative centrali" (per definizione di autorità governative centrali si veda l'Allegato III, Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici) ;
- PRESO ATTO** che non è obbligatoria la compilazione delle schede relative alla trasmissione delle vicende contrattuali essendo l'importo originario e il totale conseguente inferiore a euro 40.000,00 anche se il CIG è stato registrato ed ottenuto sulla piattaforma SIMOG (numero gara 7713949; CIG 8242898E9A);
- VISTA** la comunicazione trasmessa all'operatore economico relativa alla richiesta di proroga ai sensi degli atti di affidamento, dell'art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. prot.n.856-VII-3-F.8 del 7 aprile 2021, dalla quale si desumono le condizioni generali di proroga seguenti:
- tempo di proroga: 4 mesi e 1/3 di mese, con termine di scadenza il 15 settembre 2021;
  - importo totale della proroga tecnica: euro 10.580,57 + I.V.A. 22% euro 2.327,73 = euro 12.908,30;
  - condizioni di pagamento: mensile;
- VISTA** la nota di riscontro dell'operatore economico NICMA & PARTNERS SPA (P.I.09714120012, con sede a FAVRIA - TO), di accettazione della proroga tecnica, accompagnata dalla documentazione richiesta, in data, firmata in digitale ed assunta al protocollo al numero 859 il 7 aprile 2021, consistente in: DGUE aggiornato, dichiarazione integrativa DGUE, dichiarazione correttezza retributiva, lettera firmata per accettazione;
- VISTA** la nota di sintesi del Responsabile del Procedimento arch. Matteo Rago in data 6 aprile 2021 relativa al procedimento in argomento;



## VISTA

la disponibilità economica sul Ob.Fu. 1.06.01 (Funzionamento), Cap. 1.03.02.13.002 (servizi di pulizia e lavanderia) sul corrente esercizio finanziario 2021;

## TUTTO CIO' PREMESSO, DETERMINA

### Articolo 1

Di approvare la proroga tecnica come sopra delineata, ai sensi dell'art. 106, comma 11 D.lgs.50/2016 e s.m.i., per mesi 4 e 1/3 di mese dalla scadenza contrattuale naturale del 4 maggio 2021, ovvero sino al 15 settembre 2021, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in essere, per i servizi di pulizia della sede INAF-OATo per la durata massima di mesi dodici, salvo conclusione anticipata o proroga tecnica, riferiti alla stipula RDO MEPA con l'operatore economico NICMA & PARTNERS SPA (P.I.09714120012, con sede a FAVRIA – TO), n.2535023 – C.I.G.8242898E9A, del 3 aprile 2020 protocollo n.879;

### Articolo 2

Di prendere atto e approvare la documentazione trasmessa dall'operatore economico NICMA & PARTNERS SPA P.I.09714120012, con sede a FAVRIA – TO, assunta al protocollo al n. 859 il 7 aprile 2021 salvo attivazione dei relativi controlli finalizzati al permanere dei requisiti autocertificati;

### Articolo 3

Per gli effetti della proroga in argomento, gli importi contrattuali sono incrementati come segue: **euro 10.580,57 + I.V.A. 22% euro 2.327,73 = euro 12.908,30**, del che discendono i seguenti importi di contratto totali: euro 39.853,99 + I.V.A. euro 8.767,88 = euro 48.621,87;

### Articolo 4

Di effettuare l'impegno di spesa di **euro 10.580,57 + I.V.A. 22% euro 2.327,73 = euro 12.908,30** su Ob.Fu. 1.06.01 (Funzionamento), Cap. 1.03.02.13.002 (servizi di pulizia e lavanderia);

### Articolo 5

In forza di quanto disposto dall'ANAC, il CIG di riferimento da riportare in tutti gli atti relativi alla proroga tecnica in argomento, stante il superamento del 20% dell'importo originario di contratto (importo netto contrattuale iniziale euro 29.300,00 - C.I.G. 8242898E9A, importo proroga tecnica euro 10.580,57 corrispondente al 36%, importo totale euro 39.880,57) è il seguente: **Z0E314259D**;



Di disporre tutte le azioni necessarie eventuali per il perfezionamento della documentazione necessaria per l'esecutività delle prestazioni previste a seguito di quanto determinato con la presente.

Pino Torinese, 8 aprile 2021.

**Il Direttore**  
*Dott. Silvano Fineschi*  
(firmato digitalmente)